

CAMBIO CLIMÁTICO: UN DISCURSO DE DOBLE MORAL. EL MANEJO POLÍTICO DEL DESASTRE EN EL CASO DE LA TORMENTA MANUEL, ACAPULCO, MÉXICO, SEPTIEMBRE DE 2013.

Autor: Beatriz Adriana Méndez Torres.

Correo: geobety@yahoo.com.mx

Institución: Universidad Nacional Autónoma de México. Posgrado en Geografía.

Como citar este documento:

Méndez Torres, Beatriz Adriana. (2015) "**CAMBIO CLIMÁTICO: UN DISCURSO DE DOBLE MORAL. EL MANEJO POLÍTICO DEL DESASTRE EN EL CASO DE LA TORMENTA MANUEL, ACAPULCO, MÉXICO, SEPTIEMBRE DE 2013**". En: *Seminario Internacional sobre Ciencias Sociales y Riesgo de Desastre: un encuentro inconcluso*. Buenos Aires, 15 al 17 de septiembre; 16 p.

RESUMEN.

Los ciclones tropicales son un fenómeno que ocurre entre los meses de mayo y noviembre en costas Guerrerenses y son de alto beneficio para la población ya que proveen lluvias para el desarrollo de los cultivos y también aportan nutrientes que benefician a la flora y fauna marina. Sin embargo en los últimos años es común escuchar a través de medios de comunicación sobre los eventos desastrosos asociados a los fenómenos naturales, relacionando a los ciclones con desastre, riesgo y peligro. No podemos dejar fuera el factor humano y la historia de la conformación espacial de las ciudades y su relación a lo largo de los años con la naturaleza. Hay que resaltar que en los últimos dos decenios, se han permitido cambios en el uso del suelo en Acapulco, la zona de humedal ha cambiado a zona habitacional, lo que ha ocasionado grandes daños como se pudo observar con la Tormenta Manuel en 2013. El presente trabajo pretende mostrar cómo ha sido la construcción social del riesgo-desastre en Acapulco y las políticas implementadas para contrarrestar el riesgo, para ello es necesario conocer el contexto histórico y ambiental, que permita conocer la conformación territorial del puerto y no solamente ver de manera parcial al fenómeno natural como un agente destructor.

Actualmente, el manejo político que se le da a los desastres, ve al fenómeno natural sólo en su parte "destructora". Dejando fuera las causas de fondo. Sin el conocimiento del proceso histórico del territorio es fácil reproducir el discurso de una naturaleza salvaje o de un cambio climático irrefutable.

Desde la geografía hoy más que nunca se debe insistir en la importancia de integrar la parte social y natural en el tema de desastres que hasta hoy sigue ausente en el caso de Acapulco, en donde el territorio es visto como un negocio y se otorgan concesiones a grandes constructoras, que sin restricción alguna, destruyen ecosistemas originarios y construyen fraccionamientos en zona de alto riesgo sin

políticas que regulen el territorio, culpando posteriormente al huracán o a un cambio climático de los daños ocasionados.

Hoy más que nunca es necesario enfatizar los aportes de las ciencias sociales en materia de desastres, debido a que las políticas públicas se enfocan en la reducción de los gases de invernadero, pero dejan fuera temas que científicos sociales han demostrado ser indispensables para la reducción real de desastres tales como pobreza, marginación, desigualdad, despojo, conocidas como “causas de fondo de los desastres”.

El actual discurso del cambio climático debe ser analizado con cuidado, debido a que es común utilizarlo para evadir responsabilidades de autoridades e instituciones, generando un enemigo común, retrocediendo en materia científica al volver a culpar al fenómeno natural del desastre, desligando al mismo del proceso histórico y social del territorio. Acapulco por haber sido un puerto turístico de importancia mundial, permite analizar este proceso de degradación natural, que hoy se trata de ocultar bajo el discurso climático.

Palabras clave: ciclones tropicales, cambio climático, desastres, proceso social.

Introducción.

La presencia de ciclones tropicales en la costa de Guerrero, es un fenómeno que se presenta año tras año, durante los meses de mayo a noviembre. Desde épocas remotas existen fuentes históricas que indican la presencia de ciclones tropicales asociados a desastres. Actualmente, la zona de mayor peligro, en cuanto al número de habitantes, la representa Acapulco, por ser el municipio más poblado de todo el estado de Guerrero.

Históricamente el huracán Paulina, de categoría 4, en octubre de 1997, ha sido el más devastador en la historia de Guerrero y uno de los más perjudiciales en todo el país, en cuanto a pérdidas humanas y materiales se refiere.

A pesar de los anteriores desastres y estar claramente identificada la periodicidad del fenómeno natural, los sistemas de alerta ante ciclones tropicales y las políticas públicas locales, no han estado orientadas a prevenir desastres asociados con ciclones, como se pudo observar en septiembre de 2013, con la Tormenta Manuel, que a pesar de no haber alcanzado la categoría de un ciclón, causó enormes daños, debido a una mala planificación urbana, a la autorización de construcciones en zonas de humedales, y también a la falta de prevención.

Los daños colaterales que se presentaron con la Tormenta Manuel en septiembre de 2013, fueron asociados, en repetidas ocasiones en medios de comunicación y por autoridades locales, con un cambio climático global. Dejando de fuera causas de fondo como la pobreza, contaminación y el mal uso del suelo en el puerto de Acapulco. Así como de la degradación del medio natural que el turismo ha ocasionado en el territorio a través de los años.

En la presente investigación se muestra la conformación espacio temporal del puerto de Acapulco, elemento indispensable para comprender el desastre. En segundo término se analiza la presencia de la Tormenta Manuel en septiembre de 2013 y el manejo político que se le dio, por último se presentan algunas reflexiones y conclusiones en torno al desastre y el manejo político que se le dio al tema del

cambio climático. Cabe señalar que muchas de las fuentes utilizadas han sido de origen periodístico debido al manejo que se le dio al desastre en los medios de comunicación.

Desarrollo temático.

Gracias a su posición geográfica estratégica y a su belleza indiscutible, en la década de los años cincuenta el puerto de Acapulco fue impulsado a través de políticas encaminadas a promover turísticamente la zona a nivel internacional, convirtiéndolo en el sitio turístico más importante en el mundo.

Al mismo tiempo que se generó gran riqueza para unos cuantos, surgen grandes zonas de marginación.

Las políticas que olvidaron las necesidades básicas de la población local y las condiciones geográficas de una zona expuesta año con año a ciclones tropicales (y otros fenómenos naturales como sismos, mareas, tsunamis) tuvieron repercusiones tiempo después en la expresión espacial de segregación, desarrollo desigual, explosión demográfica, devastación de ecosistemas, mal uso del suelo y falta de cohesión al interior de la población. Generando un territorio vulnerable, que tarde o temprano terminaría expresándose en desastres.

Así se fue conformando el Acapulco de hoy en día, sus cimientos estuvieron puestos en el desarrollo, el progreso y la modernidad, quedando fuera otro tipo de valores: "lo otro, el aspecto más bien comunitario, cultural, de reproducción de la identidad colectiva, pasa a un segundo plano". (Web:2, Bolívar Echeverría: 2008:4).

Décadas después del inicio del boom turístico podemos analizar las consecuencias de esta modernidad en el puerto de Acapulco, el llamado paraíso, que hoy sufre de problemas graves de pobreza, violencia y desastres, una reflexión sobre los desastres en este caso por ciclones tropicales, tiene que ser analizada a través de su proceso histórico.

A continuación se detalla un poco más la conformación espacial del puerto.

CONFORMACIÓN HISTÓRICO - ESPACIAL DE ACAPULCO.

Ramírez (1987) reconoce tres periodos iniciales del crecimiento de Acapulco:

Periodos iniciales.

- a) 1927-1954: el despegue de la actividad turística.
- b) 1955-1971: el auge turístico.
- c) 1972-1985 el estancamiento.

A lo que en el presente escrito se agregaría:

1985- 1995 Estancamiento, contaminación, sobrepoblación, cambios en el uso del suelo. (Extensión urbana a zona Diamante y Laguna de Tres Palos).

- d) 1995 - 2013 Auge de los conjuntos inmobiliarios. Incremento de violencia y desastres.

- 1997 Huracán Paulina.

- 2013. Tormenta Manuel.

a) PERIODO 1927 – 1954.

En este periodo se dio un impulso acelerado del turismo en Acapulco entre los años de 1934 a 1944 se construyen los primeros grandes hoteles. El gobierno de Estados Unidos buscaba un lugar de rehabilitación para los soldados sobrevivientes de la segunda guerra mundial. El Presidente Ávila Camacho (1940 - 1946), impulso el desarrollo de Acapulco con el lema “peso contra peso” referente a la inversión turística extranjera. Con el presidente Miguel Alemán (1946-1952) se dan cambios acelerados, él es el fundador de la cadena hotelera "Continental". Las primeras colonias populares surgen en 1946. (Ramírez, 1987: 483-485)

El uso agrícola de Acapulco fue perdiendo importancia, frente a las ganancias que se podían derivar de su utilización como suelo urbano o urbanizable. Y su expropiación se justificó para facilitar la actividad turística de la cual, supuestamente, se derivarían beneficios para la ciudad y el conjunto de la población. (Ibid:485)

En 1928 el Ayuntamiento pone a la venta a muy bajos precios, y regala a los vecinos más distinguidos, los terrenos del antiguo ejido colonial. En Guerrero, en 1932 el gobernador, general Castrejón, expropió los terrenos del litoral de la bahía llamados Las Huertas, desde el castillo de San Diego -al lado del hotel Las Hamacas- hasta playa Hornos, donde en la actualidad se encuentra el parque Papagayo. Esta operación fue posible por presiones de origen federal, afectando tanto la propiedad privada y comunal como la jurisdicción municipal y estatal.

En 1940, de las 726 hectáreas que el presidente Lázaro Cárdenas había aprobado como dotación ejidal a favor de los campesinos de la zona, él mismo autorizó. La expropiación de 76 hectáreas y, al correr los años, se instalan ahí los hoteles Holiday Inn, los condominios Playa Sol y las Torres Gemelas. Secretaría de Marina instalaría posteriormente la base naval de Icacos. En los terrenos restantes del ex ejido se formó después la zona residencial Costa Azul. En 1960 se autoriza la destrucción del cementerio la Junta Federal de Mejoras Materiales quien, a su vez, los puso a disposición del "crecimiento turístico del puerto". (Ibid: 485-486).

Se veía al territorio como elemento para que “la modernidad” se hiciera presente en un país sub-desarrollado, haciendo mal uso de los recursos, sin vista a futuro por la planificación urbana, ni por el bienestar de la población, ni por la conservación de la naturaleza.

b) PERIODO DE AUGE. 1955-1971.

Este periodo se caracteriza por el crecimiento de la mancha urbana en toda la Bahía, por una economía desnacionalizada y por el incremento de turistas estadounidenses, debido al bloqueo de turistas con destino hacia La Habana a causa del rompimiento de relaciones entre Cuba y Estados Unidos en 1961.

En 1954 los visitantes del puerto fueron 92 694.31. En 1960, éstos habían aumentado a 540 100, es decir, seis veces en relación a 1954. Este acelerado crecimiento se mantiene hasta 1972 en que se eleva a 1.5 millones. (Ibid: 491).

Hasta 1979, el turismo superaba al petróleo en la captación de divisas; en esa fecha, la relación era de 101 433 y 87 157 millones de pesos respectivamente. En ese total, la participación de Acapulco era significativa ya que representaba 42%, es decir, casi la mitad de los ingresos totales que el país recibía en el renglón turístico. Esta relación se modificó con el auge petrolero de 1979-1981, pasando a ser el turismo la segunda fuente generadora de divisa. (Ibid: 492).

Con estos datos podemos imaginar la importancia del puerto en esta época y el acelerado crecimiento que se propició y con él un evidente desarrollo económico desigual, como lo menciona GómezJara (1974), en el cual las políticas estuvieron encaminadas a impulsar un turismo hacia el exterior, olvidando las necesidades de la población originaria.

c) PERIODO DE ESTANCAMIENTO. 1972 – 1995.

1972-1985. La contaminación es evidente. Debido a que es una bahía las corrientes marinas son muy suaves y estancamiento de los desechos que los hoteles y embarcaciones vierten al mar, comienzan a afectar la flora y fauna.

Acapulco poco a poco pierde importancia a nivel nacional e internacional, por diversas razones, como la falta de inversión extranjera y el establecimiento de nuevos centros turísticos en el mundo.

Evidente corrupción y despojo.

A continuación se menciona algunos ejemplos de los que señala Ramírez (1987) en la conformación territorial de Acapulco:

En 1942 el secretario de Obras Públicas entrega la concesión de las playas de Caleta y Caletilla, propiedad federal, a su esposa la señora Riccordi.

Durante su periodo presidencial, M. Alemán V. autorizó la expropiación de 14 ejidos para impulsar el desarrollo del turismo en el puerto; en 1947 en particular, Miguel Alemán aprobó la expropiación del ejido Puerto Marqués, convirtiéndolo en 124 granjas de 6 hectáreas cada una. Entre los compradores figuran funcionarios públicos o familiares directos de ellos.

Las Brisas, conjunto hotelero de lujo, se alza sobre tierra que, en 1950, fue arrebatada a campesinos por la fraccionadora Aburto S.A., cuyo propietario, Enrique Aburto Palacios, llegaría después a la gubernatura del estado de Guerrero.

1981, a solicitud del gobernador Rubén Figueroa, se expropian 327 hectáreas de los terrenos de la Sabana para crear el centro de población El Renacimiento.

Una parte de la explicación en la época contemporánea está relacionada con el ascenso de la política económica neoliberal en el país, que ha abierto oportunidades únicas para la privatización y la inversión extranjera en campos diversos, como la agricultura, la industria, la promoción inmobiliaria y turística y la prestación de servicios, entre otros. (Web 1, Ávila, P., 2013)

David Harvey, señala una nueva modalidad del imperialismo capitalista: la acumulación por desposesión, concepto que implica formas diversas de acumulación:

“la mercantilización y privatización de la tierra y la expulsión por la fuerza de las poblaciones campesinas; la conversión de varios tipos de derechos de propiedad (comunal, colectiva, estatal, etcétera) en derechos de propiedad privada exclusivos; la supresión de formas alternativas (indígenas) de producción y consumo”. (Harvey, 2004: 113).

Se llega así hasta la acumulación por la vía de desposesión, que se relaciona con la depredación de los bienes ambientales globales (tierra, aire, agua) y la degradación ambiental, por medio de la vuelta al dominio privado de los derechos de propiedad común y social (Ibid, Web 2).

En Acapulco el destino de los ejidos fue básicamente favorecer la concentración privada de la tierra y la especulación con ella, convirtiéndose fundamentalmente en soporte de desarrollos turísticos. La tierra fue objeto de despojo y enriquecimiento o soporte de una precaria vivienda. (Ramírez, 1987: 482)

Gracias a esta perspectiva, podremos observar desde un ángulo más amplio la evolución del fenómeno natural, no como un agente externo e impredecible, sino ligado a la conformación espacial del puerto de Acapulco. Los impactos y pérdidas que notoriamente se incrementan en los últimos años, no son debido a un cambio climático repentino, sino a un proceso histórico de apropiación de espacios, mala planeación, destrucción de zonas naturales a raíz de la conformación turística.

Como se ha descrito la conformación espacial del puerto de Acapulco se realizó a través de la creación de inequidades. Las diferencias económicas también se expresaron espacialmente.

El apoderamiento de espacios a manos de los hoteleros y de la pequeña burguesía, se da en la zona plana, que es la menos vulnerable ante la presencia de ciclones tropicales. Detrás de estas áreas planas, se elevan los cerros donde se asientan, de manera progresiva, colonias populares, dentro de la dinámica acelerada de crecimiento turístico, esta expansión poblacional es producto de la falta de planeación a largo plazo por parte de autoridades.

La ciudad es evidenciada por la carencia de reservas territoriales, el déficit de vivienda y la insuficiencia de las infraestructuras, servicios y equipamiento urbano. La ausencia de un plan de usos del suelo que regulará su incorporación al desarrollo urbano y turístico del puerto no era más que el reflejo de una concepción de la tierra como una fuente de ganancia para unos pocos o un simple medio, para muchos, de resolver una necesidad de techo. (Ibid: 487)

La planeación del suelo urbano, lo que tenía que ser definido de acuerdo con los requerimientos de un centro turístico de talla internacional (infraestructura, servicios y equipamiento, dando prioridad a los intereses generales y de mediano o largo plazo por encima de los inmediatos y personales, no estuvo presente. (Ibid)

Ya desde 1987 el investigador Ramírez Sainz advertía sobre la conducta ecocida del puerto y la necesidad de ordenar y planificar el territorio. Debido a la ausencia de políticas sobre la planeación urbana a largo plazo y el uso adecuado de los recursos, se da una alta especulación tanto para la compra como para la renta de terrenos urbanos.

Así para el año de 1995, ante la gran explosión demográfica se autoriza la construcción de grandes proyectos inmobiliarios en la zona de humedales de Laguna de Tres Palos y Punta Diamante. (IMAGEN1).

Como se puede ver en la imagen 1, el riesgo lo representa, la ubicación de los conjuntos habitacionales sobre terrenos de humedales cercanos a la Laguna, en donde con anterioridad se plantaba cocos y mangos. Además de que esta laguna no cuenta con ninguna barrera natural de cerros que la protejan contra los ciclones tropicales que se presentan cada año en la costa, como en el caso de la Bahía de Acapulco. El cambio de uso de suelo de áreas verdes y humedales a zona habitacional se autorizó en 1995 por autoridades municipales. Los alcaldes Rogelio de la O (1993-1996) y Juan Salgado Tenorio (1996-1997), avalaron estas edificaciones.



IMAGEN 1. Google Maps. Noviembre, 2013. (Web, 5)

d) PERIODO 1995 – 2013. AUGE DE LOS CONJUNTOS INMOBILIARIOS. Huracán Paulina 1997. Tormenta Manuel 2013.

Huracán paulina octubre de 1997.

De acuerdo con la investigación realizada por noticias MVS, aprovechando el cambio de uso de suelo en el año de 1997 la empresa Grupo GEO inauguró el primero de los seis fraccionamientos que ha construido en Acapulco de Juárez. (MVS, 30 septiembre 2013. Web 4 (b)).

Meses después en octubre de 1997, ocurre el evento más desastroso que hasta entonces se hubiese presentado en la costa de Guerrero, el día 7 de octubre, el huracán Paulina registró su máxima intensidad alcanzando la categoría 4 en la escala de Saffir-Simpson con vientos de 215 km/h y rachas de hasta 240 km/h.

El 6 de octubre de 1997, se detonó el riesgo que ya había sido lentamente construido décadas atrás en unas cuantas horas con el huracán Paulina, resultando

un total de más de 400 decesos sólo en Acapulco, la pérdida de hogar de entre 500 y 300 mil personas en Acapulco y otras 55 mil en Oaxaca; la destrucción de 5 mil casas, el daño de 25 mil construcciones en Acapulco. (García: 2005:15).

Auge de los conjuntos inmobiliarios 1997 – 2013.

A pesar de los grandes daños ocasionados por el huracán Paulina y de las advertencias que años atrás se hicieran acerca de la necesidad de una planeación y uso adecuado de los recursos, en Acapulco se continúa con los proyectos inmobiliarios que comenzaron el mismo año de la ocurrencia del huracán Paulina.

De acuerdo con la investigación de MVS (web 4), cinco inmobiliarias: GEO, ARA, Homex, Cecsá y EVI, son las que reciben concesiones para la construcción en el estado de Guerrero.

Durante 18 años, desde 1995 hasta la tormenta Manuel en 2013, tres ex gobernadores vieron crecer utilidades multimillonarias de esas empresas: Ángel Aguirre (PRI, hoy del PRD), René Juárez (PRI) y Zeferino Torreblanca (PRD).

Las construcciones como se ha comentado se asentaron en una zona de humedales y manglares, que son cauces naturales de tres ríos que desembocan en la Laguna de Tres Palos: La Sabana, Papagayo y Tunzingo.

Gracias a la investigación realizada por noticias MVS (Web 4) se sabe que en 2008, estos desarrollos en Acapulco sufrieron inundaciones, pero GEO no dejó de hacer negocio con la construcción de viviendas. Además de que la Comisión Nacional del Agua (Conagua) permitió a GEO verter hasta 360 millones de litros de aguas negras anualmente al río La Sabana.

GEO posee 15 concesiones que le permiten explotar la región hidrológica de la costa grande de Guerrero: dos para verter aguas residuales, ocho para extraer agua y cinco más para utilizar márgenes acuíferos, en beneficio de sus unidades habitacionales, (MVS, 30 septiembre 2013, (Web 4)).

Las advertencias siempre estuvieron presentes, desde 2005, La Jornada citó un estudio de la comunidad politécnica de Acapulco, señalaba que, de no modificar el drenaje que desemboca en ese cauce, se corría el riesgo de “su desbordamiento y la invasión de toneladas de lodo en la colonia renacimiento, como sucedió con la recién tormenta Manuel. (Ibid)

El factor “modernidad” continúa en los discursos de los políticos, sobre las inversiones de la desarrolladora, el actual vicecoordinador del PRI en la Cámara de Diputados, declaró al Diario de Guerrero: “van a tener no solamente todo el apoyo de mi gobierno, sino también van a tener toda la disposición para seguirles dando las facilidades y puedan seguirse animando a poder generar esta inversión, que cambia la imagen de Acapulco”. (Ibid)

Una modernidad a costa de lo que sea, a costa de la depredación de la naturaleza.

Tormenta Manuel e Ingrid septiembre 2013.

Con todas estas irregularidades no es raro que un fenómeno natural pudiera causar daños en cualquier momento, no por el fenómeno en sí, sino por la corrupción y el

mal uso del territorio, como ocurrió el 15 de septiembre de 2013 con la tormenta Manuel.

Manuel era aún tormenta cuando tocó tierra el 15 de septiembre, sin embargo se intensificó la lluvia a causa de la tormenta Ingrid que se formó en el océano atlántico afectando ambas tormentas el territorio mexicano.

El 13 de septiembre se emitió la alerta contra ciclones desde Estados Unidos y por la Conagua, pero fue hasta el 15 de septiembre cuando el director de Protección Civil Sergio Puentes comenzó a actuar. (Web 4)

La alerta fue emitida pero se ignoró y por tal motivo el desastre que pudo haberse evitado en gran medida terminó en una catástrofe con más de 59 municipios afectados de los 81 de Guerrero, 22 mil viviendas afectadas, 33 carreteras afectadas, 927 albergues en todo el país, 101 muertos y 68 desaparecidos. (La jornada, 21 septiembre 2013, (Web 3, b)). Hay que decir que hasta el presente año 2015, aún no se da el recuento final de los daños.



IMAGEN 2. Tormenta Manuel e Ingrid. Expertos meteorólogos de Miami (web 8) mencionaron que hasta el 15 de septiembre aún Manuel e Ingrid eran tormentas y gracias al monitoreo meteorológico, desde el 13 de septiembre como podemos ver en la imagen 3, se emitió la alarma para evitar un desastre, sin embargo Protección Civil ignoró dicha alarma. (Web, 7, 8).

Lo impresionante de este evento es que, aunque Guerrero fue el estado más afectado, dos terceras partes del territorio también fueron afectadas.

Las acciones que se emprendieron a raíz del desastre fueron la noticia de reubicar a los afectados, el empleo temporal para mitigar el desastre, y el programa de enceres domésticos por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). (Web 3, b). Cabe señalar que estas acciones son las mismas que se emprenden en desastres de gran magnitud, como ocurrió en Tabasco en 2007, son acciones para mitigar, sin

embargo ya no hay una continuidad de las misma, dejando paso a que ocurra otro desastre, pues aquí en Guerrero ya se habían reubicado comunidades con el huracán Paulina.

En la primera semana del desastre de la tormenta Manuel, Guerrero recibe 500 millones de pesos del FONDEN (Fondo Nacional para la Protección de Desastres) para la reconstrucción y el presidente de la república Enrique Peña Nieto anuncia el plan de reconstrucción nacional. (UNONOTICIAS, 25 y 27 de septiembre de 2013, Web 9)

En cuanto a las inmobiliarias, y a todas las personas que otorgaron los cambios de uso de suelo hasta el momento no se ha mencionado ningún tipo de sanciones. En donde irónicamente el gobernador de Guerrero, Ángel Aguirre Rivero, quien era gobernador por parte del PRD durante la Tormenta Manuel en 2013, también fue gobernador de Guerrero en 1997 por parte del PRI, cuando ocurrió el desastre de Paulina.

Ante los hechos ocurridos por la tormenta Manuel, El gobernador de Guerrero mencionó: cárcel a quien lucre con despensas. (Ibid, 25 septiembre, 2013). En cuanto a los responsables de los cambios de uso de suelo no se ha mencionado nada.

A través de la Bolsa de Valores, MVS reportó que GEO obtiene ganancias 950 millones al año, pero ante los recientes acontecimientos se deslindó de cualquier tipo de apoyo a los damnificados. Este grupo acapara 50 por ciento de las ventas en el sector inmobiliario, pero también el mayor número de hogares afectados por la tormenta tropical Manuel son de su propiedad. El secretario de gobernación, Miguel Ángel Osorio Chong, señaló que las inmobiliarias legalmente no están obligadas a responder por las viviendas que construyeron en una zona pantanosa y autoridades locales han deslindado a constructoras. (MVS, Web, 4, b)

Televisoras y empresas hacen un llamado de solidaridad de la población civil y abren cuentas para la realización de depósitos bancarios, relacionando al desastre con un evento "extraordinario", mencionando su relación con el cambio climático global. Lo interesante sería saber ¿a dónde llega ese dinero, o cómo es usado? Esperando que el desastre no sea visto como un negocio o un proceso para obtener recursos de terceros, como lo documenta Naomi Klein en su libro La doctrina del Shock. (2008).

PLAN GUERRERO.

El 7 de noviembre se anuncia el plan Guerrero por parte del presidente de la república Enrique Peña Nieto en Chilpancingo Guerrero.

Las principales medidas son:

- Anuncian 7 mil millones de pesos para plan Guerrero.
- Se prevé detonar inversiones federales hasta por 61 mil millones.
- Reubicación de damnificados.
- Promocionar intensamente el estado.

- Modernización del puerto Balsas, la autopista Interoceánica, que conecta Michoacán hasta Puerto Chiapas.
- Modernización, apoyo a pueblos indígenas, comedores comunitarios, ampliación del acceso a internet.
- Centro Ciudad Mujer en Tlapa.
- Modernización de los distritos de riego.
- Más apoyos del FONDEN, será ampliado a 20 mil millones de pesos el próximo año.

El programa prevé detonar inversiones federales hasta por 61 mil millones de pesos. (El Universal, 8 de noviembre 2013).

Como se puede observar en el Plan, aún no se mencionan medidas ecológicas y restricciones de usos de suelo. Sobre las responsabilidades de las constructoras y las personas que permitieron el cambio del uso del suelo, aún no se menciona nada. No se menciona nada en relación al urgente ordenamiento del territorio y al cuidado de la naturaleza. Sólo se trata de mitigar y no se analizan las causas de fondo.

Las soluciones que se presentan como la reubicación, son medidas muy viejas que desde el huracán Fifi en Honduras (1974), Mitch (1998), se han implementado sin grandes éxitos. Las mismas acciones, se repite una y otra vez aunque ya se haya demostrado que no han funcionado, pues no hay una continuidad de los proyectos. Tenemos como antecedente en Guerrero a Paulina:

En 2013 con la tormenta Manuel la colonia Luis Donaldo Colosio figura como una de las que más pérdidas registró por la avalancha de lodo y agua. La zona habitacional se entregó en 1997, como un hogar de decenas de trabajadores del puerto y de familias reubicadas tras la tragedia del huracán Paulina. (Web 4, a y b).

Estas faltas son el resultado de atender "lo urgente" y no "lo importante", la historia se repite y cada vez con más intensidad.

Julia Carabias habla de una necesidad urgente de los ordenamientos territoriales en los municipios del país, habla de la indispensable necesidad de considerar la información del Atlas Nacional de Riesgos, en cuanto a las reubicaciones "no se debe construir lo que está mal construido". (Reforma, 29 septiembre 2013). Como se ha enfatizado desde 1987 investigadores del Colegio de México hicieron estas recomendaciones ambientales. Sin embargo, observamos, nuevamente en el discurso político del Plan Guerrero que se enfatiza la importancia de "la modernización", modernización que ve al territorio como recurso ilimitado para hacer negocio de él.

REFLEXIONES.

En la actualidad son innumerables los estudios sobre desastres y los fondos destinados a mitigarlos año con año se incrementan, sin embargo los impactos y pérdidas económicas se incrementan cada vez más (Pigeon, 2012). Se trata sólo de mitigar o reubicar a la población afectada, tras el discurso del cambio climático sin comprometerse a dar un seguimiento o análisis profundo, de continuar esto los fondos que se destinan a los desastres solo serán una pérdida. Como lo menciona

Hewwit (1983) se olvidan de que el desastre tiene un pasado, o bien omiten la raíz del problema, las llamadas “causas de fondo del desastre” que Blaikie (1994) describe como fundamentales para comprender y atacar el problema de manera integral.

En el caso de Acapulco se reubicó población a raíz del huracán Paulina en 1997, con los recientes acontecimientos del huracán Manuel y la tormenta Ingrid en septiembre de 2013, se pretende hacer lo mismo, siendo que estudios documentados (Macías, 2002, Oliver Smith, 2002) mencionan que las reubicaciones no son la solución y que deben evitarse en lo posible, debido a su disfuncionalidad y a las consecuencias culturales que conllevan como la pérdida de identidad.

Fincar responsabilidades.

Existe un caso reciente en Italia donde un tribunal condenó a seis científicos por homicidio involuntario a seis años de prisión:

“Un grupo de científicos italianos fue condenado... a seis años de cárcel por homicidio involuntario, por subestimar los riesgos del sismo ocurrido en la ciudad de L'Aquila en 2009, una sentencia inédita y polémica en Italia y el extranjero. Entre los siete condenados figuran grandes nombres de la ciencia en Italia, como el profesor Enzo Boschi, quien presidió el Instituto Nacional de Geofísica y Vulcanología, y el subdirector de la Protección Civil, Bernardo De Bernardinis. El terremoto provocó la muerte de más de 300 personas, devastó el casco histórico de la ciudad y dejó más de 80.000 damnificados. (El tiempo, 22 de octubre, 2010, Web 11).

En México estamos muy lejos de ejercer este tipo de responsabilidades. En nuestro país uno de los principales problemas de fondo es la corrupción, la falta de respeto por nuestros recursos naturales y el inexistente ordenamiento del territorio. Al respecto Alfredo López Rosas hace la siguiente reflexión: Del huracán “Paulina del 8, 9 de Octubre de 1997 al huracán “Manuel”, los mismos políticos, los mismos daños, los mismos vicios, impunidad, “trampolín”, corrupción. (SDP NOTICIAS. 24 de septiembre, web 10)

Preocupa ver que el día del desastre el director del FONDEN (Fondo Nacional para la Prevención de Desastres) José María Tapia Franco se encontraba en las Vegas, Francisco Zea mencionó en su columna del diario Excélsior lo siguiente : el director del FONDEN, estaba en Las Vegas en estado etílico y apostando hasta 20 mil dólares, dándose una vida que nada tiene que ver con sus ingresos, mientras el desastre dejaba a miles de damnificados y al menos 150 perdían la vida (Excélsior, 23 de septiembre, 2013, Web 12).

En el mismo tenor el gobernador del estado de Guerrero, en septiembre de 2013, Ángel Aguirre Rivero el día de la tragedia no estuvo presente y envió a su sobrino Ernesto Aguirre como su representante (Web 4, a), debido a que se encontraba indispuerto, a raíz de una fiesta a la que asistió el fin de semana de la tragedia: “El festejo organizado por el gobernador Ángel Aguirre Rivero en la casa de gobierno de Chilpancingo la noche del viernes 13, justo cuando la tormenta tropical Manuel entraba a Guerrero, refleja la imprevisión y la falta de sensibilidad político-social de los gobernantes. Mientras el mandatario departía con sus invitados comenzaba el

sufrimiento de miles de personas indefensas ante la furia del meteoro” (Proceso, no. 1925, pág. 14).

La alarma ante huracanes emitida desde el 13 de septiembre por Estados Unidos y la Conagua, la cual fue ignorada, tendría que haber sido activada inmediatamente por la institución de Protección Civil, cuyo director general Sergio Puente ha sido evidenciado por diversos medios de comunicación como un funcionario sin experiencia en el tema de desastres, su anterior cargo fue como director de la secretaría de turismo en el Estado de México, mientras Peña Nieto gobernaba esa entidad. (Web, 4).

Mientras los actos de corrupción y negligencia se sigan permitiendo sin consecuencias, los desastres continuarán, y cada vez con mayor intensidad.

Hasta el momento, no se ha fincado ninguna sanción, existiendo evidentes responsables, lo cual es inquietante, pues el territorio ya no aguanta más abusos, hace 15 años con el huracán Paulina siendo categoría 4 se afectó a los estados de Oaxaca y Guerrero, con la tormenta Manuel, que no alcanzó a ser huracán el día de la tragedia, tuvo fuertes impactos, pues se afectó a una tercera parte del territorio nacional en el presente año.

El futuro ante desastres es desolador, pues no se responsabiliza a nadie y los ecosistemas naturales cada vez se alteran, al ser ocupados o depredados. Es importante señalar que México se encuentra en la faja intertropical rodeada por dos océanos donde los fenómenos naturales se desarrollan año con año y los desastre no van a parar, por el contrario se intensifican cada año.

No ha sido la Naturaleza, ni el cambio climático los responsables de estos desastres, sino una construcción social lenta del riesgo. Al respecto Lorenzo Meyer mencionó a noticias MVS que lo ocurrido en Guerrero fueron negligencias criminales, de las cuales desafortunadamente no se responsabiliza a nadie: “No hay desastres naturales, sino hechos por el hombre...lo sucedido en Acapulco es un crimen...en donde no hay mucha esperanza de que se pueda resolver estos hechos de injusticias”. (Web 4, a).

CONCLUSIONES.

Podemos concluir que Acapulco es un territorio altamente vulnerable ante la presencia de desastres, debido a la inexistencia de políticas de ordenamiento territorial, la pobreza, la presencia anual de fenómenos naturales como ciclones, la falta de regularización del territorio y la falta de políticas incluyentes que respeten y contemplen el bienestar de la población a largo plazo.

La tormenta Manuel de 2013 en Acapulco evidenció los actos de corrupción, la baja calidad de las construcciones y la ubicación de las mismas, las concesiones a diversas constructoras, y la autorización de cambios de uso de suelo para la construcción de viviendas en zonas de riesgo.

La corrupción no es algo nuevo en Acapulco. Como se mencionó con anterioridad la conformación espacial de Acapulco se dio por el despojo y la apropiación de terrenos en muchos casos ejidales.

Esta corrupción parece no terminar debido a que nunca hay responsables y esto se ve desde 1997 con el huracán Paulina.

También se pone al descubierto al Estado, con la nula existencia de políticas eficientes contra la prevención de desastres, sólo se enfocan a mitigar con acciones obsoletas que han demostrado su disfuncionalidad como es la reubicación.

No existen sistemas de alertas adecuados a los que se les dé un seguimiento serio, ante la dimensión que implican los desastres.

En Acapulco se han implementado políticas contradictorias, proyectos altamente lucrativos, políticas insustentables. Se ha permitido la desregularización del territorio, promoviendo cambios de uso de suelo, en donde el capital privado ha sido el eje.

El fenómeno natural, en este caso ciclones, no tendría tantas consecuencias desastrosas si se hubiesen respetado los espacios naturales. Si se usara el territorio con respeto y no como negocio.

Actualmente la Bahía de Acapulco presenta alto grado de contaminación, presenta conjuntos habitacionales en zona de alto riesgo, y se hace caso omiso del atlas de riesgo existente para el puerto, el cual se muestra en la página de protección civil del municipio, pero no es avalado oficialmente y por tanto no se respeta.

Se ha lucrado con el territorio, no hay ordenamiento ecológico, ni respeto por los habitantes, ni mucho menos por los ciclos naturales que con el tiempo son imposibles de evitar.

Observamos un territorio forjado a base del despojo de poblaciones originales en favor de la modernización.

Mientras se siga viendo al territorio como negocio, se lucre con la naturaleza y no se respeten sus ciclos y su equilibrio, mientras no existan planes de ordenamiento territorial y se muestre indiferencia ante la corrupción, mientras se continúe viendo a la tierra como ganancia y no como el hábitat de frágil equilibrio que debe ser conocido y respetado, pues en él habitamos y también será el hogar de futuras generaciones no sólo de humanos, sino de diversos seres vivos, los desastres continuarán.

Para el caso de Guerrero aún hay mucho que realizar, como se mencionó con anterioridad es la segunda entidad más pobre de todo México y se ve expuesta a amenazas naturales de diversa índole tales como sismos, deslaves, huracanes, tsunamis, mar de fondo, mareas, además de que cuenta con población indígena y afrodescendiente con patrones culturales que deben ser tomados en cuenta en la implementación de políticas públicas.

Es necesario realizar estudios que conecten la parte física con la parte socio-cultural, y desde el campo de estudio de la geografía y la antropología, esto es posible, desde estas disciplinas no sólo se puede ver al fenómeno físico como una amenaza, sino también como un agente benéfico, como en el caso de los huracanes, capaz de ayudar en los ciclos agrícolas. (Villegas, 1997). Lo cual contribuiría a la realización de políticas públicas incluyentes.

BIBLIOGRAFÍA.

- Blaikie, Cannon, Wisner, (1994) *At Risk. Natural hazards, people's vulnerability and disasters*. Routledge, Nueva York.
- Calderón, G., (1999). "La conceptualización de los desastres desde la geografía". En *Vetas... Cultura y conocimiento social*, No. 2, El Colegio de San Luis. A.C., México.
- (2001). *Construcción y reconstrucción del desastre*. Editores Plaza y Valdés, México, D.F.
- García, V. (coord.) (2005) *La construcción social de riesgos y el huracán Paulina*. Publicaciones de la Casa Chata, CIESAS, México, D.F.
- GómezJara F. (1974). "Acapulco: despojo y turismo" en *Problemas del desarrollo*. Año V, agosto-octubre de 1974. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, D.F. pág. 126-147.
- (1982) "Acapulco: el paraíso perdido", en *Revista Habitación*, FOVISSSTE, no. 7-8, julio diciembre, pág. 103-111.
- Harvey, D. (2004). "Acumulación por desposesión" en *El nuevo imperialismo*. Traducción Ruth Felder, *Socialist register*, pág. 99-129.
- Hernández M. (coord.) (2001). *Los ciclones tropicales de México*. Instituto de Geografía, UNAM, Temas selectos de Geografía de México. México, D.F.
- Hewitt, K. (1983), *The interpretations of Calamity from the View Point of Human Ecology*. Allan and Unwin. Boston.
- Klein, N (2008). *La doctrina del shock. El auge del capitalismo del desastre*. Argentina, Paidós.
- Macías, J. (1998) "Hurricane Pauline: The Last Failed Test of the Federal System of Civil Protection in Mexico", *Preliminar Paper*, num. 262, Disaster Research Center, University of Delaware.
- (coord.) (2002) *Reubicación de comunidades humanas*. Universidad de Colima. México.
- (2014) *Los límites del modelo de protección civil y la gestión del riesgo. Una revisión desde México*. Revista venezolana Gestión Pública. INÉDITO.
- (2015) "Desastres y rendición de cuentas", en *Revista técnica sobre rendición de cuentas y fiscalización superior*. Año 4, número 7, agosto de 2014 – febrero de 2015. Auditoría Superior de la Federación. Cámara de diputados. Pág. 53-68.
- Oliver-Smith, A. (2002). "Metodologías para el diseño de programas de reasentamientos" en Macías (coor.) *Reubicación de comunidades humanas*. Universidad de Colima. México. Pág. 213-224.
- Pigeon, P. (2012) *Paradoxes de l'urbanisation : pourquoi les catastrophes n'empêchent-elles pas l'urbanisation ?* Editions L'Harmattan (Itinéraires géographiques). France, 2013.
- Quarentelli,, E., Perry, R. (2005). *What is a disaster? New Answers to Old Questions*. *International research Committee on Disasters*. Library of Congress. Estados Unidos de Norteamérica.
- Ramírez, J. (1987) "Turismo y medio ambiente el caso de Acapulco" en *Estudios demográficos y urbanos*. Vol. 2, no. 3 (6) (Sep.-Dic., 1987), pp. 479-512, El Colegio de México, México, D.F.
- Villegas, C. (2005) "Recuperando el paraíso perdido: El proceso de reconstrucción en la ciudad de Acapulco" pag. 153- 256, en García A, (coord.) *La construcción social de riesgos y el huracán Paulina*. Publicaciones de la Casa Chata, CIESAS, México, D.F.

Páginas web.

Páginas WEB consultadas.

(1) REVISTA MEXICANA DE SOCIOLOGÍA.

Ávila, P., Luna E. (2013) "Del ecologismo de los ricos al ecologismo de los pobres" en *Revista mexicana de sociología*, versión en línea. Vol.75 no.1 México ene./mar. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-25032013000100003&lng=es&nrm=iso&tlng=es. Revisión noviembre 2013.

(2) BOLIVAR ECHEVERRÍA, Página web UNAM.

Bolívar Echeverría (2008). "Un concepto de modernidad", en *Ensayos*. Página web Bolívar Echeverría, UNAM.

<http://www.bolivare.unam.mx/ensayos/Un%20concepto%20de%20modernidad.pdf>. Revisión noviembre 2013.

(3) **LA JORNADA**. 18 de septiembre 2013.

(a) <http://www.jornada.unam.mx/2013/09/18/politica/003n1pol> . Revisión noviembre 2013.
21 de septiembre 2013.

(b) <http://www.jornada.unam.mx/2013/09/21/politica/005n1pol>

(4) **MVS**. Aristegui Noticias. 30 septiembre 2013.

(a) <http://aristeguinoticias.com/3009/mexico/explotacion-inmobiliaria-funcionarios-incapaces-y-corrupcion-responsables-de-desastres-mesa-en-mvs/> Revisión noviembre 2013.

(b) <http://aristeguinoticias.com/3009/mexico/cuatro-alcaldes-avalan-cambios-de-uso-de-suelo-en-querrero/> Revisión noviembre 2013.

(5) **GOOGLE MAPS**.

<https://maps.google.com.mx/> Revisión noviembre 2013.

(6) **TVA NOTICIAS ACAPULCO**.

http://www.tvacapulco.com/index.php?option=com_content&id=2449:del-huracan-paulina-al-huracan-manuel&Itemid=264. Revisión noviembre 2013.

(7) **PERIODICO EL QUIOSCO**.

<http://elquiosco.mx/huracan-ingrid-y-tormenta-manuel-flanquean-mexico/#.UpZ6YNJWym4> Revisión noviembre 2013.

(8) **EXCELSIOR**. 22 de septiembre 2013.

http://mx.covertimes.com/news/excelsior-mx_2013-09-22/meteorologos-auguran-mas-tormentas-como-manuel-e-ingrid/1856079. Revisión noviembre 2013.

(9) **UNONOTICIAS**. <http://www.unotv.com/portal/unotv/unonoticias/home/> . Revisión 2013.

(10) **SDP NOTICIAS**. 24 de septiembre 2013.

<http://www.sdpnoticias.com/nacional/2013/09/24/denuncian-que-director-del-fonden-estaba-en-las-vegas-en-el-momento-de-la-tragedia>. Revisión noviembre 2013.

(11) **PERIODICO EL TIEMPO**. 22 octubre 2012.

http://www.eltiempo.com/mundo/europa/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12327321.html. Revisado en noviembre 2013.

(12) **EXCELSIOR**. 23 de septiembre 2013.

<http://www.excelsior.com.mx/opinion/francisco-zea/2013/09/23/919898>. Revisión noviembre 2013.

Periódicos consultados.

DIARIO REFORMA, 29 de septiembre 2013.

EL UNIVERSAL, 8 de noviembre 2013.

Revistas consultadas.

PROCESO. Semanario, 22 de septiembre 2013. No. 1925.

PROCESO. Semanario, 29 de septiembre 2013. No. 1926.